

## **FONDS DE CONCOURS RELATIFS A LA VOIRIE CONVENTION CADRE**

*entre*

**Argentan Intercom, établissement public de coopération intercommunale, représenté par son président, M. Frédéric LEVEILLÉ, agissant au nom et pour le compte de l'établissement, en vertu d'une délibération du conseil communautaire en date du 17 mai 2022,**

*d'une part,*

*et*

**L'ensemble des communes membres d'Argentan Intercom, représentées par leurs maires respectifs, agissant au nom et pour compte de leurs communes, en vertu de délibérations des conseils municipaux respectifs,**

*d'autre part.*

*préambule :*

*Au terme de la fusion opérée le 1<sup>er</sup> janvier 2017 entre Argentan Intercom et les communautés de communes des courbes de l'Orne et du pays du haras du Pin, un accord a conduit à repenser les contours de l'intérêt communautaire associé à la compétence voirie et à systématiser les cofinancements par voie de fonds de concours pour les dépenses d'équipement relevant de cette compétence. Cet accord financier était scellé à travers une convention cadre signée en 2018 et prorogée jusqu'en 2021.*

*Faisant le bilan de cette première période et examinant les enjeux relatifs à la voirie pour le mandat 2020-2026, une « charte de gouvernance » portant sur l'exercice de la compétence voirie a été débattue et doit être actée selon un calendrier analogue à la présente convention. Parmi les accords constitutifs de cette charte figure la reconduction du principe de cofinancement des opérations d'équipement en matière de voirie, principe élargi aux interventions sur les ouvrages d'art et sur le réseau des eaux pluviales.*

*La présente convention est vouée à décliner concrètement cette modalité financière sur la période 2022-2026, durée résiduelle de l'actuel mandat.*

Il a été convenu ce qui suit :

### **article 1 : objet de la convention**

Par délibération en date du 28 novembre 2017, le conseil communautaire d'Argentan Intercom a fixé l'intérêt communautaire de la compétence voirie applicable à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2018. Par cette délibération, les travaux d'équipement relatifs à la voirie sont confiés à Argentan Intercom. Toutefois, les travaux de voirie menés à des fins exclusives de sécurité routière (ralentisseurs, zone 30, signalisation spécifique, agencements de sécurité...) relèvent de l'initiative des communes et restent placés sous leur maîtrise d'ouvrage. La « charte de gouvernance » portant sur l'exercice de la compétence voirie, adoptée en 2022, ne modifie pas les termes de l'intérêt communautaire fixé en 2017.

Dans le prolongement du dispositif établi entre 2018 et 2021, la présente convention entérine le principe d'un fonds de concours égal à 30% du coût des travaux (déduction faite des subventions perçues) et en règle les modalités de fonctionnement.

La présente convention est adossée à la « charte de gouvernance » en vigueur. Au-delà de l'intérêt communautaire, cette charte indique, dans un document annexé, pour chaque nature de dépense qui, des communes ou de la communauté, en assume la maîtrise d'ouvrage.

## **article 2 : périmètre de la convention**

Le périmètre des opérations de voirie visé par la présente convention cadre est constitué :

- du programme annuel de voirie faisant l'objet d'une opération budgétaire identifiée comme telle au sein du budget communautaire ;
- du programme annuel sur le réseau des eaux pluviales faisant l'objet d'une opération budgétaire identifiée comme telle au sein du budget communautaire ;
- du programme annuel sur les ouvrages d'art faisant l'objet d'une opération budgétaire identifiée comme telle au sein du budget communautaire ;
- des opérations de voirie sur le domaine public figurant à la section d'investissement des budgets communaux.

Sont donc exclues de la présente convention les opérations d'aménagement dont les crédits, au budget communautaire, sont inscrits sur une opération budgétaire spécifique. Ces opérations donnent lieu à des conventions ciblées qui précisent les éventuelles délégations de maîtrise d'ouvrage ainsi que les éventuelles modalités de cofinancement.

## **article 3 : programmation des travaux (programme annuel prévisionnel)**

Les programmes annuels prévisionnel de travaux de voirie (voirie, ouvrages d'art et eaux pluviales) d'Argentan Intercom sont arrêtés par le président sur proposition du vice-président délégué à la voirie (pour la partie relative à la voirie et aux ouvrages d'art) et du vice-président délégué à l'assainissement (pour la partie relative aux eaux pluviales) après examen des demandes et projets par les deux commissions respectives. Les programmes annuels prévisionnels sont arrêtés dans la limite des crédits alloués par le conseil communautaire, tels qu'ils ressortent de l'adoption du budget primitif dont la section d'investissement est adoptée par vote à l'opération d'équipement. Chaque exercice budgétaire donne lieu à une opération « programmation annuelle de voirie » (ou « programmation complémentaire de voirie »), à une opération « programmation annuelle sur les ouvrages d'art » et à une opération « programmation annuelle sur le réseau des eaux pluviales », toutes trois soumises au vote en tant que chapitre budgétaire. Les crédits alloués à la programmation annuelle de voirie sont affectés :

- aux travaux de voirie placés sous la maîtrise d'ouvrage communautaire (à l'exclusion des autres éventuelles opérations d'équipement votées comprenant des travaux de voirie) ;
- au versement de fonds de concours au bénéfice des communes, maîtres d'ouvrage de travaux de sécurisation routière.

Les programmes annuels prévisionnels comportent, pour chaque projet de travaux, les informations suivantes :

- la commune où sont prévus les travaux ;
- une description sommaire des travaux ;
- l'enveloppe financière globale prévisionnelle des travaux (maîtrise d'œuvre éventuelle incluse si celle-ci est sous-traitée) ;
- la désignation du maître d'ouvrage ;
- les subventions notifiées ou envisagées pour le financement du projet ;
- le montant du fonds de concours calculé sur une base de 30% du coût net de l'opération (montant des travaux diminué des subventions perçues).

Ces données constituent l'annexe annuelle n°1 de la présente convention.

Les crédits nécessaires à cette programmation demeurent inférieurs à ceux adoptés dans le cadre du budget, réservant ainsi la possibilité de compléter la programmation en tenant compte d'urgences ou de faits restés inconnus au moment de l'établissement du programme prévisionnel.

## **article 4 : communication du programme annuel prévisionnel**

Après avoir été arrêté par le président et avant leur mise en œuvre, les trois programmes annuels prévisionnels (annexe n°1) sont communiqués à l'ensemble des communes par la direction « aménagement et cadre de vie » d'Argentan Intercom.

## **article 5 : réajustement de la programmation (programme annuel définitif)**

Au cours de l'année, la programmation annuelle est susceptible d'être complétée ou ajustée pour prendre en compte diverses considérations, notamment :

- les travaux inopinés liés à des urgences, à des réparations, à des impératifs de sécurité ;
- la correction des montants prévisionnels de travaux ;
- la déprogrammation liée à des impératifs de coordination d'opérations (travaux d'assainissement, d'enfouissement) non repérés lors de la programmation initiale ;
- la programmation de travaux initialement écartés du fait de la contrainte budgétaire.

Il est procédé à ces ajustements éventuels dans la limite des crédits alloués par le conseil communautaire, tels qu'ils ressortent de l'adoption du budget (budget primitif corrigé des éventuelles décisions modificatives) dont la section d'investissement est adoptée par vote à l'opération d'équipement

Ainsi rectifié et complété, le programme prévisionnel devient le programme annuel définitif. Arrêté dans les mêmes conditions que le programme prévisionnel (voir article 2), il comporte les informations suivantes :

- la commune où sont prévus les travaux ;
- une description sommaire des travaux ;
- le montant des travaux réalisés ;
- l'enveloppe financière globale prévisionnelle des travaux non réalisés (maîtrise d'œuvre éventuelle incluse si celle-ci est sous-traitée) ;
- la désignation du maître d'ouvrage ;
- les subventions notifiées ou envisagées pour le financement du projet ;
- le montant du fonds de concours (prévisionnel ou définitif) calculé sur une base de 30% du coût net de l'opération (montant des travaux diminué des subventions perçues).

Ces données constituent l'annexe annuelle n°2 de la présente convention.

## **article 6 : validation du programme définitif**

Après avoir été arrêté par le président, un état définitif des trois programmations (annexe n°2) est communiqué, à l'ensemble des communes par la direction « aménagement et cadre de vie » d'Argentan Intercom avant le 31 octobre. Les communes impliquées par les projets recensés soumettent, pour accord, le document à l'approbation du conseil municipal avant le 15 décembre. L'approbation du conseil municipal engage la commune quant au versement des fonds de concours à l'issue des travaux (sous réserve des dispositions prévues à l'article 9). Les communes concernées adressent à Argentan Intercom la délibération approuvant le programme définitif. C'est sur la base de cet engagement qu'Argentan Intercom peut inscrire ces fonds de concours au titre des « restes à réaliser » sur l'exercice en cours.

## **article 7 : absence de validation**

En cas d'absence de validation du programme annuel définitif de travaux par un conseil municipal (suite à un refus ou à une absence de décision avant le 15 décembre), les travaux non réalisés et prévus sur la commune peuvent être ajournés sur décision du président d'Argentan Intercom.

## **article 8 : travaux urgents**

Lorsque des travaux urgents doivent être mis en œuvre avant leur adoption par les conseils municipaux, le maire de la commune concernée donne son accord au président d'Argentan Intercom. Cet accord engage la commune à verser un fonds de concours dans les conditions prévues par la présente convention. Ces travaux sont repris dans le document (annexe n°1, n°2 ou n°3) qui suit immédiatement la réalisation des travaux.

## **article 9 : compte rendu financier**

L'année suivant la programmation, une fois les travaux sous sa maîtrise d'ouvrage achevés, Argentan Intercom établit un compte rendu financier qui mentionne :

- la commune où ont été effectués les travaux ;
- la description sommaire des travaux ;
- le montant définitif des travaux (maîtrise d'œuvre éventuelle incluse si celle-ci est sous-traitée) ;
- les subventions notifiées pour le financement du projet ;
- le montant définitif du fonds de concours calculé dans le respect des principes énoncés aux articles 10 et 15.

Ce compte rendu financier annuel constitue l'annexe n°3 à la présente convention. Il est communiqué aux communes membres avant le 30 juin (de l'année postérieure au programme considéré) par le service financier d'Argentan Intercom. Si certaines opérations n'ont pu être réalisées à cette date, Argentan Intercom en rendra compte sur le compte rendu financier de l'année ultérieure.

#### **article 10 : gestion des écarts**

Lorsque le montant définitif des travaux est inférieur au montant mentionné sur le programme annuel définitif (annexe n°2), le fonds de concours est calculé sur une base de 30% du montant hors taxe définitif des travaux après déduction des subventions perçues (maîtrise d'œuvre externe incluse).

Lorsque le montant définitif des travaux est supérieur, dans une limite de 20%, au montant mentionné sur le programme définitif (annexe n°2), le fonds de concours est calculé sur une base de 30% du montant hors taxe définitif des travaux après déduction des subventions perçues (maîtrise d'œuvre externe incluse).

Lorsque le montant définitif des travaux est supérieur, de plus de 20%, au montant mentionné sur le programme définitif (annexe n°2), le fonds de concours est calculé sur une base de 36% (30% x 120%) du montant prévisionnel hors taxe des travaux après déduction des subventions perçues tel qu'il figure dans l'annexe n°2 (maîtrise d'œuvre externe incluse).

Toutefois, si l'écart résulte d'une adaptation de la consistance des travaux, lors de l'exécution du chantier, à la demande de la commune ou en accord entre la commune et l'EPCI, le fonds de concours est calculé sur une base de 30% du montant définitif des travaux après déduction des subventions perçues (maîtrise d'œuvre externe incluse).

#### **article 11 : validation définitive des fonds de concours**

Les données reprises dans le compte rendu financier font l'objet d'une délibération concordante entre Argentan Intercom et chaque commune concernée.

L'article L.5214-16 V du code général des collectivités territoriales prévoit, en effet : « *Afin de financer la réalisation ou le fonctionnement d'un équipement, des fonds de concours peuvent être versés entre la communauté de communes et les communes membres après accords concordants exprimés à la majorité simple du conseil communautaire et des conseils municipaux concernés.*

*Le montant total des fonds de concours ne peut excéder la part du financement assurée, hors subventions, par le bénéficiaire du fonds de concours. »*

C'est donc bien l'adoption de délibérations concordantes par les organes délibérants de l'EPCI et des communes concernées qui constitue l'approbation du montant du fonds de concours.

#### **article 12 : recouvrement du fonds de concours des communes**

Sur la base des délibérations visées à l'article 11, Argentan Intercom émet, à l'encontre de chaque commune concernée, un titre de recettes correspondant au montant des fonds de concours actés. L'émission de ces titres est justifiée par la présente convention cadre ainsi que par l'annexe n°3 signée par le président et par le maire autorisé par délibération du conseil municipal.

#### **article 13 : cas des fonds de concours versés par Argentan Intercom**

Sur la base des délibérations visées à l'article 11, les communes concernées émettent, à l'encontre d'Argentan Intercom, un titre de recettes correspondant au montant des fonds de concours actés. L'émission de ces titres est justifiée par la présente convention cadre ainsi que par l'annexe n°3 signée par le président et par le maire autorisé par délibération du conseil municipal.

#### **article 14 : annualité budgétaire, comptabilisation**

Le compte rendu financier (annexe n°3) étant arrêté l'année suivant la programmation des travaux de voirie, les crédits budgétaires relatifs aux fonds de concours versés par les communes peuvent n'être inscrits qu'au budget primitif de l'exercice immédiatement postérieur à l'année de la programmation.

Toutefois, à des fins de clarification et de prudence budgétaire, les communes peuvent inscrire la dépense dès l'exercice correspondant à la programmation des travaux et puis inscrire la dépense dans l'état des restes à réaliser sur la base de l'engagement juridique constitué par l'adoption conjuguée de la présente convention cadre et de l'annexe annuelle n°2.

Les dépenses relatives aux fonds de concours sont inscrites :

- à l'article 2041512 (GFP de rattachement – bâtiments et installations) dans la comptabilité des communes ;
- à l'article 2041412 (communes membres du GFP – bâtiments et installations) dans la comptabilité de l'EPCI.

Les recettes relatives aux fonds de concours sont inscrites :

- à l'article 13251 (ou 13151 si la commune procède à l'amortissement comptable de ses installations) dans la comptabilité des communes ;
- à l'article 13241 dans la comptabilité de l'EPCI.

#### **article 15 : assiette de calcul des fonds de concours, FCTVA**

Le cinquième alinéa de l'article L.1615-2 du code général des collectivités territoriales est ainsi rédigé : « Les collectivités territoriales et leurs groupements bénéficient, par dérogation, des attributions du Fonds de compensation pour la taxe sur la valeur ajoutée au titre des fonds de concours versés à compter du 1er janvier 2005 à l'Etat ou à une autre collectivité territoriale ou à un établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre pour les dépenses réelles d'investissement que ceux-ci effectuent sur leur domaine public routier. Le montant de ces fonds de concours est déduit des dépenses réelles d'investissement prises en compte pour le calcul de l'attribution du Fonds de compensation pour la taxe sur la valeur ajoutée de la collectivité territoriale ou de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre qui réalise les travaux. »

Toutefois, à des fins de simplification administrative et comptable, en concertation avec les services préfectoraux, le FCTVA pourra être intégralement perçu par le maître d'ouvrage sans que l'assiette de calcul du FCTVA soit déduite des fonds de concours perçus. Ainsi, les montants de fonds de concours seront calculés sur la base du montant HT des travaux (après déduction des éventuelles subventions). Les communes versant des fonds de concours ne mentionneront donc pas ces versements au sein des déclarations trimestrielles de FCTVA afin d'éviter toute double prise en charge. Elles ne bénéficieront pas de FCTVA sur les fonds de concours calculés sur la base du montant HT des travaux.


En cas de dénonciation de cette organisation par les services de l'État, la présente convention sera modifiée par voie d'avenant afin de prévoir un calcul du fonds de concours sur l'assiette TTC des travaux et de prévoir des déclarations de FCTVA respectives des communes et de l'intercommunalité intégrant les fonds de concours.

#### **article 16 : durée de la convention**

La convention porte ses effets pour la gestion des fonds de concours induits par les programmes de 2022, 2023, 2024, 2025 et 2026. La précédente convention continue à porter ses effets pour la gestion des fonds de concours induits par les opérations non soldées relevant des programmes 2018, 2019, 2020 et 2021.

#### **article 17 : litiges**

Tous les litiges auxquels pourraient donner lieu l'interprétation et l'exécution de la présente convention seront de la compétence du tribunal administratif de Caen.

<p>À Argentan, le 24 mai 2022</p> <p></p> <p><b>Frédéric LEVEILLÉ</b> Maire d'Argentan Président d'Argentan Intercom Conseiller Départemental de l'Orne</p>	<p>À _____ le,</p> <p>Pour la commune de _____</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------

